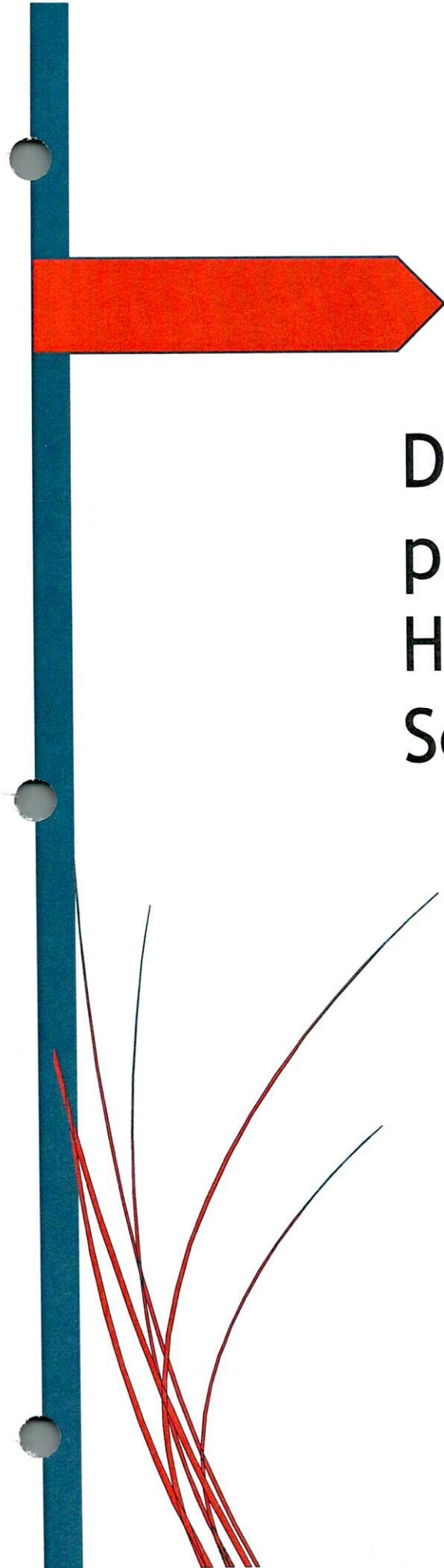




Diagnóstico del programa Huichapan Libre y Seguro



Programa Presupuestario
“Huichapan Seguro”

Antecedentes.

El municipio de Huichapan, ubicado en el estado de Hidalgo, es reconocido por su relevancia histórica y cultural, siendo un atractivo turístico gracias a su patrimonio colonial y actividades económicas locales. Sin embargo, al igual que muchos municipios en crecimiento, Huichapan enfrenta retos significativos en materia de seguridad pública. Según el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), el municipio ha mostrado un aumento en delitos de bajo impacto, como violencia intrafamiliar y narcomenudeo en ciertas colonias urbanas y semiurbanas.

En los últimos años, las autoridades locales han implementado medidas reactivas para atender los incidentes de inseguridad, pero estas no han sido suficientes para disminuir de manera sostenida la percepción de inseguridad entre la población. La falta de recursos específicos y una estrategia integral en seguridad pública han dificultado el combate de estos desafíos.

Definición del Problema

El problema central radica en la creciente inseguridad y la insuficiencia de acciones preventivas y coordinadas en el municipio, ejemplo de ello son las crecientes cifras de inseguridad reportadas en el primer y segundo trimestre de 2024, donde las denuncias de robo aumentaron 23.7%, la violencia familiar 17.1% y otros delitos del fuero común 23.7% respecto a 2023 (SESNSP, 2024).

La limitada capacidad institucional, aunado a la falta de infraestructura tecnológica en seguridad, han contribuido al agravamiento de esta situación. En Huichapan únicamente se cuenta con 29 elementos de seguridad, 24 hombres y 5 mujeres (SIGEH, sin fecha), siendo esto uno de los principales “focos” de atención en el municipio.



Por otra parte, las zonas rurales y comunidades marginadas experimentan una deficiente cobertura de vigilancia y escasa presencia policial, tal como lo refleja el "Censo de proyectos de infraestructura Huichapan 2024", donde el 18% de las personas encuestadas considera que existe una lenta respuesta o mala atención en materia de seguridad pública, lo que fomenta la actividad de grupos delictivos organizados a pequeña escala.

Evaluación del Problema

La falta de políticas preventivas y de un enfoque integral en seguridad ha llevado a un ciclo de reacción ante los problemas, sin atender sus causas subyacentes. En una revisión de los recursos destinados a seguridad pública en Huichapan, se encontró que la inversión ha sido insuficiente en capacitación policial, tecnologías de monitoreo y programas de participación ciudadana.

Experiencias de Atención

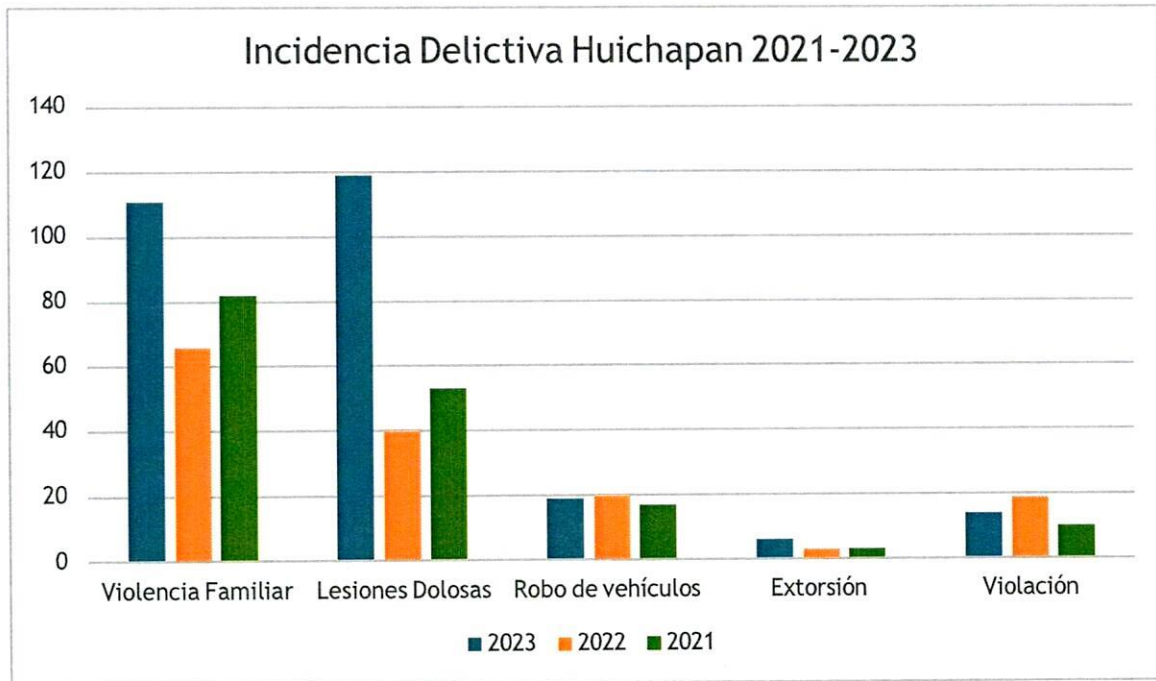
En otros municipios del estado de Hidalgo, programas como "Seguridad Ciudadana Activa" en Tulancingo y "Vecino Vigilante" en Mineral de la Reforma han mostrado resultados positivos. Estos programas han combinado medidas tecnológicas, como cámaras de videovigilancia y alarmas vecinales, con talleres comunitarios para fomentar la participación de los ciudadanos en la prevención del delito. En particular, Tulancingo logró reducir en un 20% los índices de robos a través de campañas de proximidad social entre la policía y los ciudadanos.

Huichapan busca implementar una estrategia integral bajo el programa "Por un Huichapan Seguro", que combine acciones preventivas, reactivas y restaurativas, fortaleciendo las capacidades locales y replicando mejores prácticas de otros municipios exitosos. Esto requiere un análisis profundo de las necesidades específicas del municipio y una planeación adecuada para garantizar su viabilidad presupuestal.



A handwritten signature in blue ink, appearing to be a stylized name, is written over the right side of the official stamp.

Tabla n. Incidencia Delictiva Huichapan 2021-2023



Fuete: Elaboración propia con base en SESNSP, 2024

Tal como se muestra en la tabla n, el robo de vehículos y la violación, son delitos que presentan una leve tendencia a la baja, sin embargo, otros delitos como la extorsión, la violencia familiar y las lesiones dolosas incrementaron más de 20% en 2023.

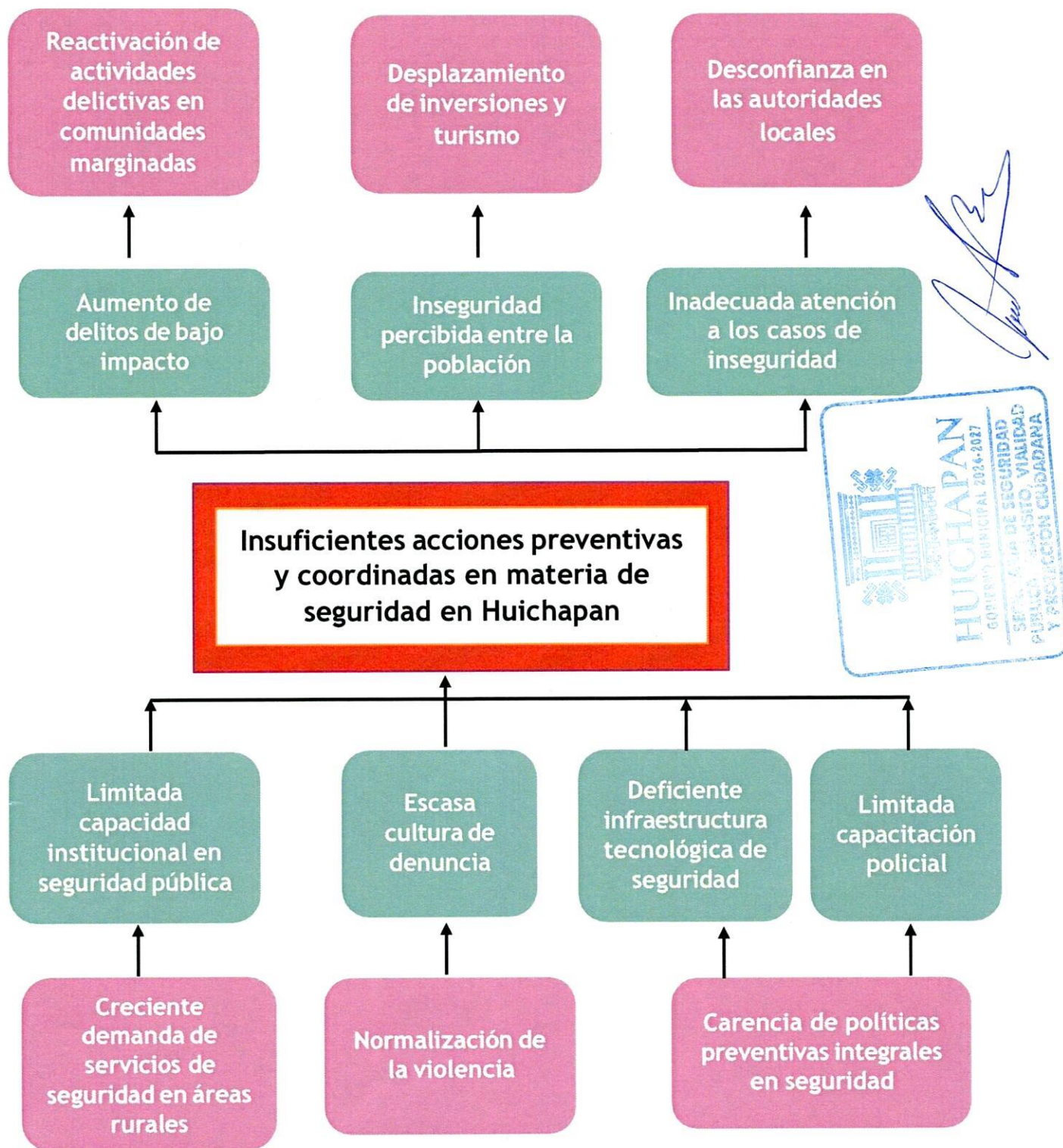
Estado Actual del Problema

En 2023, los datos recabados por la fiscalía general de Justicia del Estado de Hidalgo reportaron un aumento del 15% en delitos patrimoniales en Huichapan en comparación con años previos. Asimismo, según los datos recabados en el “Censo de proyectos de infraestructura Huichapan 2024” el 27.5% de la población percibe la falta de patrullas, cámaras de videovigilancia y equipamiento como el principal problema en materia de seguridad pública en el municipio, mientras el 20.5% considera que existen Policías insuficientes, mal equipados o capacitados.

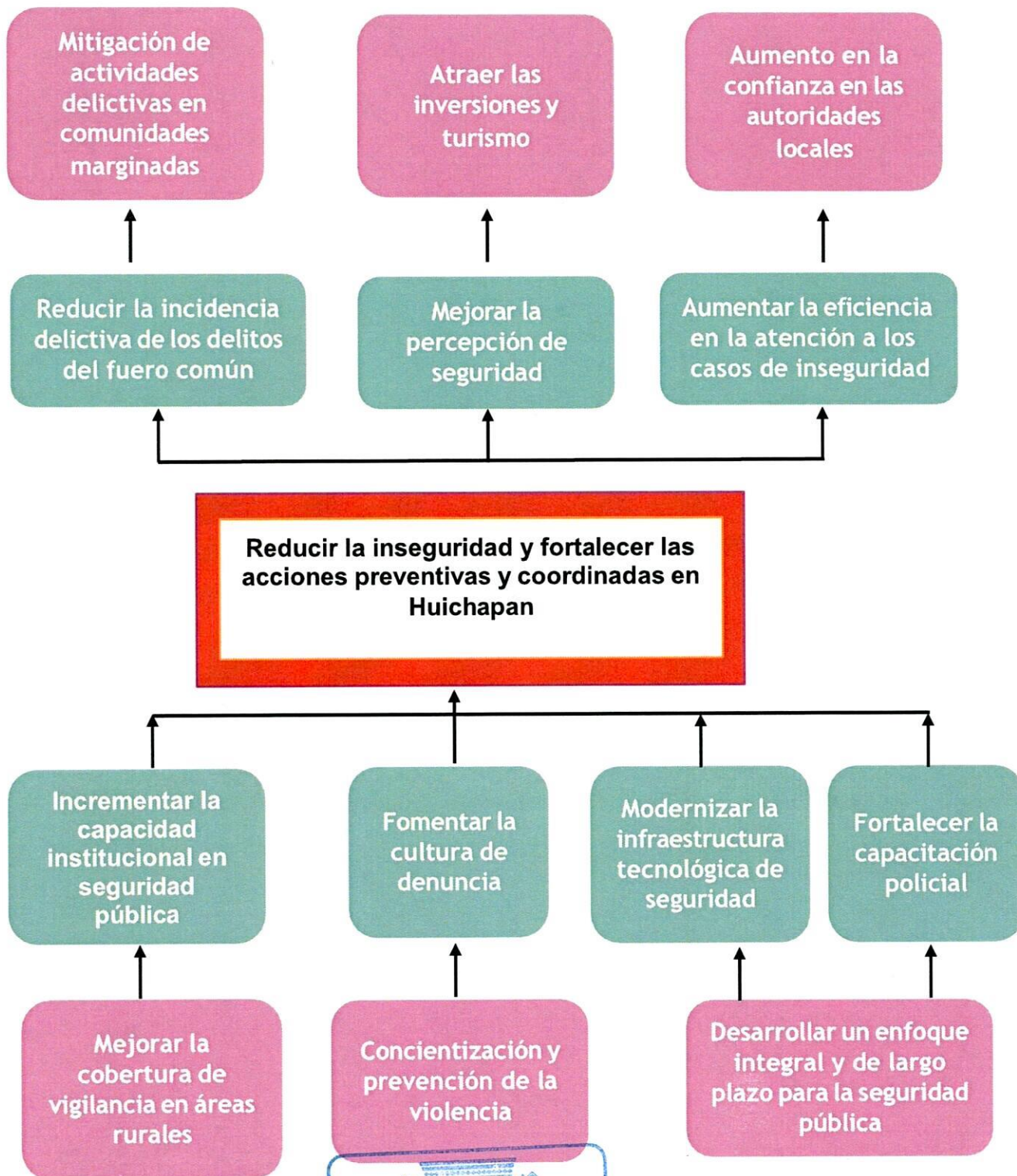


El programa no solo se enfocará en combatir el delito, sino en fomentar un entorno de confianza y participación ciudadana, que contribuya a un desarrollo sostenible y a mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Árbol de Problemas



Árbol de Objetivos



A handwritten signature in blue ink, located to the right of the official stamp.

Identificación y Caracterización de la Población o Área de Enfoque Potencial

El programa tiene como área de enfoque potencial a todo el municipio de Huichapan, que cuenta con una población aproximada de 47,425 habitantes.

Identificación y Caracterización de la Población o Área de Enfoque Objetivo

El programa tiene como área de enfoque potencial a todo el municipio de Huichapan, que cuenta con una población aproximada de 47,425 habitantes.

- **Criterios de Selección:**

- Tasas de incidencia delictiva registradas.
- Densidad poblacional.
- Nivel de marginación y acceso a servicios básicos.

Este diagnóstico permitirá orientar las acciones del programa "Por un Huichapan Seguro" de manera precisa y eficiente para maximizar su impacto social.

Cuantificación de la Población o Área de Enfoque Potencial y Objetivo

Población Potencial:

El programa tiene como área de enfoque potencial a todo el municipio de Huichapan, que cuenta con una población aproximada de 47,425 habitantes.

Frecuencia de Actualización de la Población Potencial y Objetivo

- **Población Potencial:** Se actualizará **anualmente**, considerando los datos del censo municipal, las encuestas estatales y los indicadores de inseguridad.
- **Población Objetivo:** Se actualizará **cada seis meses**, basándose en reportes de incidencia delictiva, denuncias ciudadanas y evaluaciones periódicas de las condiciones de vulnerabilidad social.



Análisis de Alternativas

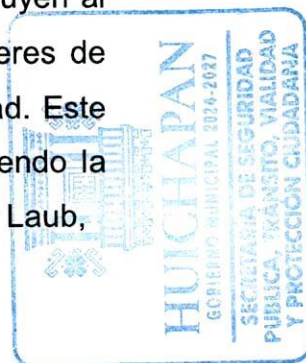
En el diseño de programas destinados a abordar temas de seguridad pública, los enfoques propuestos varían en su naturaleza, alcance y resultados esperados. Tres alternativas comunes incluyen el enfoque reactivo, el enfoque preventivo-comunitario y el enfoque mixto (reactivo-preventivo), cada uno con características y desafíos específicos.

1. Enfoque Reactivo

El enfoque reactivo se caracteriza por una respuesta inmediata a los incidentes, generalmente a través del aumento de la vigilancia policial y la realización de operativos de seguridad (Wilson y Kelling, 1982). La idea subyacente es actuar rápidamente para reducir la criminalidad y restaurar el orden, enfocándose en la acción directa para controlar los eventos a medida que ocurren. Entre sus principales ventajas, destaca la rapidez con que se implementan las medidas, lo que permite una respuesta inmediata ante situaciones de crisis, proporcionando una sensación de seguridad temporal a la población (Garland, 2001). Sin embargo, este enfoque también presenta desventajas significativas. Uno de los problemas más relevantes es el alto costo en recursos humanos y materiales, ya que los operativos requieren de personal adicional y equipos especializados, lo que puede generar una carga económica considerable. Además, no aborda las causas subyacentes del problema, como la pobreza o la falta de educación, lo que limita su efectividad a largo plazo (Piquero et al., 2005).

2. Enfoque Preventivo-Comunitario

El enfoque preventivo-comunitario, por otro lado, se basa en medidas a largo plazo que buscan transformar las condiciones sociales subyacentes que contribuyen al problema, como la implementación de programas de empleo juvenil, talleres de participación ciudadana y el uso de tecnologías para fomentar la seguridad. Este enfoque pretende construir un tejido social fuerte y cohesionado, reduciendo la criminalidad a través de la prevención en lugar de la respuesta (Sampson y Laub,



1993). Entre sus pros, se destaca su capacidad para generar soluciones sostenibles, ya que, al involucrar a la comunidad en la resolución de los problemas, fomenta un sentido de responsabilidad colectiva. Además, puede mejorar la calidad de vida de los involucrados al proporcionarles herramientas para salir de situaciones de vulnerabilidad. Sin embargo, uno de los principales inconvenientes es que los resultados visibles pueden tardar en manifestarse. Las mejoras en el bienestar social no son inmediatas, por lo que la comunidad podría percibir una falta de resultados en el corto plazo. Además, este enfoque requiere una estrecha colaboración entre diversas instituciones y actores, lo que puede complicar su implementación debido a la necesidad de coordinación interinstitucional (Cohen y Felson, 1979).

3. Enfoque Mixto (Reactivo-Preventivo)

El enfoque mixto combina elementos de los dos enfoques anteriores, integrando tanto acciones reactivas como preventivas. Este enfoque busca equilibrar la necesidad de respuesta rápida con la implementación de medidas sostenibles a largo plazo. Por ejemplo, podría incluir operativos policiales acompañados de programas de empleo juvenil y la instalación de tecnologías para mejorar la seguridad en la comunidad. La ventaja de este enfoque radica en su capacidad para ofrecer un impacto inmediato a través de los operativos, mientras establece bases para la prevención a largo plazo (Sherman et al., 1997). Esto permite abordar tanto los síntomas inmediatos como las causas subyacentes del problema. Sin embargo, este enfoque también presenta desafíos significativos. Su ejecución puede ser compleja, ya que requiere una coordinación eficaz entre diversos actores y recursos, lo que puede dificultar su implementación, especialmente en contextos de recursos limitados.

En lo que respecta al análisis de alternativas, se evaluaron los tres posibles enfoques para el diseño del programa, esto a partir de la herramienta propuesta por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), es decir, la Matriz de Alternativas, en la cual se busca comparar criterios de costos, tiempo para la



obtención de resultados, aceptación de involucrados, viabilidad técnica y capacidad e impacto institucional.

El uso de esta herramienta involucra la siguiente escala:

1= Peor, 2= Intermedia, 3= Mejor

Cuadro: Matriz de Alternativas

Criterios de valoración	Alternativa 1 (Reactivo)	Alternativa 2 (Preventivo- Comunitario)	Alternativa 3 (Mixto)
Menor costo de implementación	2	1	3
Mayor financiamiento disponible	2	2	3
Menor tiempo para obtener resultados	3	1	2
Mayor aceptación de la alternativa por parte de la población afectada	1	3	2
Mayor viabilidad técnica	3	2	2
Mayor capacidad institucional	2	3	3
Mayor impacto institucional	1	3	3
Total	14	15	18

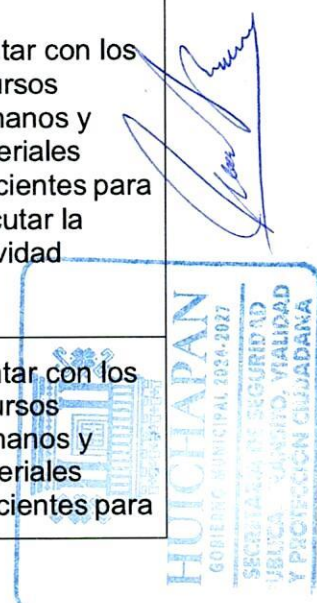


La **Alternativa 3 (Mixta)** recibe un puntaje total de **18**, el más alto de las tres alternativas. Esto se debe a su capacidad de equilibrar respuestas rápidas (reactivas) con medidas preventivas a largo plazo. Aunque la implementación es más compleja y costosa, su potencial para generar un impacto significativo tanto a corto como a largo plazo, junto con su mayor capacidad para atraer financiamiento y su mayor impacto institucional, la hace una opción sólida.

La justificación para elegir esta alternativa es que, aunque tiene desafíos técnicos y financieros, su enfoque equilibrado permite una solución más integral al problema, combinando eficacia inmediata con sostenibilidad futura.

Matriz de Indicadores de Resultados

MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS				
NIVEL	RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Fin	Medir el impacto global de las acciones para la recuperación de la paz en Huichapan, tomando en cuenta la disminución de la incidencia delictiva de los delitos del fuero común	Porcentaje de solicitudes atendidas en materia de cada Comisión	Reportes de incidencia delictiva municipal (nueva metodología)	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Propósito	Medir la Eficiencia en la Prevención del Delito (IEPD) tiene como objetivo medir el éxito de las iniciativas de prevención y la efectividad de las acciones preventivas llevadas a cabo en el municipio.	Porcentaje de la Eficiencia en la Prevención del Delito	Registros de capacitaciones, cursos y/o talleres impartidos	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Componente 1 SSPTVyPC	Mide el avance de acciones realizadas para prevenir la violencia con participación ciudadana	Acciones enfocadas a la prevención social de la violencia	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para



HUICHAPAN
 GOBIERNO MUNICIPAL 2024-2027
 SECRETARÍA DE SEGURIDAD URBANA, VIALIDAD Y PROTECCIÓN CIUDADANA

				ejecutar la actividad
Actividad A1C1 SSPTVyPC	Mide la cantidad de charlas impartidas en escuelas de nivel básico y medio superior	Número de charlas informativas brindadas de seguridad pública	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A2C1 SSPTVyPC	Mide la cantidad de capacitaciones impartidas a grupos sociales para fomentar la cultura de la denuncia	Número de capacitaciones realizadas	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Componente 2 SSPTVyPC	Evalúa la mejora en presencia, formación y equipamiento de las fuerzas de seguridad municipales	Grado de fortalecimiento de la operatividad policial	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A1C2 SSPTVyPC	Mide la frecuencia de las campañas destinadas a captar nuevos elementos policiacos	Número de campañas de reclutamiento realizadas	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A2C2 SSPTVyPC	Mide la cantidad de oficiales que han recibido capacitación en técnicas y derechos humanos	Número de policías capacitados	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A3C2 SSPTVyPC	Mide la implementación de puntos estratégicos para la seguridad ciudadana	Número de puntos de control y vigilancia instalados	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras, Operativos	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Componente 3 SSPTVyPC	Nivel de mejora en movilidad y control vial	Nivel de mejora en movilidad y control vial	Mapa vial de la zona centro de Huichapan	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para



				ejecutar la actividad
Actividad A1C3 SSPTVyPC	Mide el grado de actualización o mejora de la señalización vial existente	Porcentaje de señalización vial optimizada	Señaléticas colocadas trimestralmente	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A2C3 SSPTVyPC	Mide el esfuerzo de educación vial dirigido a la ciudadanía	Número de campañas de concientización vial realizadas	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras, Operativos	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Componente 4 SSPTVyPC	Evalúa el grado de ejecución de actividades enfocadas en capacitación, infraestructura y simulacros	Protección Civil y Respuesta ante Emergencias	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras, Operativos	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A1C4 SSPTVyPC	Mide la cobertura de capacitación para respuesta inmediata ante emergencias	Número de personas capacitadas en primeros auxilios y rescate	Informes, Tarjetas Informativas, Reportes, Bitácoras, Operativos	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A2C4 SSPTVyPC	Mide la cantidad de ejercicios prácticos de preparación ante emergencias	Número de simulacros realizados	Informes de simulacros realizados	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Componente 5 DUTJS	Mide el esfuerzo en difusión, sensibilización y formación en derechos humanos	Nivel de promoción y defensa de los Derechos Humanos	Campañas realizadas, trípticos, folletos, material impreso	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para ejecutar la actividad
Actividad A1C5 CMS	Mide el número de actividades informativas dirigidas a la población	Número de campañas de sensibilización sobre Derechos Humanos en	Campañas realizadas, trípticos, folletos, material impreso, escuelas visitadas	Contar con los recursos humanos y materiales suficientes para

[Firma manuscrita]



		seguridad pública		ejecutar la actividad
--	--	----------------------	--	--------------------------



Responsable

Inspector: Matías Pérez Espinosa
Secretario de Seguridad Pública Tránsito,
Vialidad y Protección Ciudadana.